



LANDSBYGDSFÖRVALTNINGEN REFORMERAS I KOMMUNERNA



De organ som övervakar systemet för förvaltning och kontroll av jordbrukarstöd som finansieras av Europeiska gemenskapen har ansett att Finlands modell för förvaltning av jordbrukarstöd är problematisk. Som motivering har man anfört att betalningsstället saknar bindande styrningsrätt. Också den revisionssammanslutning som fungerat som attesterande myndighet har krävt att jord- och skogsbruksministeriet och Landsbygdsverket utreder möjligheterna att utveckla förvaltningen.

Den arbetsgrupp som utredde saken lade fram förslag till hur stödförvaltningen borde organiseras. Vid sin kontroll 2008 krävde kommissionen att slutsatserna om organiseringen ska realiseras genast och åtgärderna påbörjas.

Landsbygdsförvaltningens omvärld förändras till följd av jordbrukets strukturella utveckling och kommunernas service- och strukturreform. Genom omstruktureringen vill man svara på de utmaningar som den förändrade omvärlden medför. Kommunerna har skött uppgifterna korrekt, men det nuvarande systemet ligger inte i linje med de krav som EU-lagstiftningen ställer på ett förvaltnings- och kontrollsystem. Det gäller alltså inte enskilda fel och att rätta till dem, utan att garantera en adekvat förvaltning av EU-medlen.

## Målet är att

- Säkerställa att kraven i EU-lagstiftningen uppfylls, utveckla skötseln av landsbygdsförvaltningens uppgifter i kommunerna och anpassa administrationen enligt förändringarna i verksamhetsmiljön.
- Samla landsbygdsförvaltningens uppgifter till större enheter på ett kontrollerat och samtidigt effektivt sätt.
- Säkerställa att också andra uppgifter (skörde-, översvämnings-, viltskador, djurregisterärenden och bekämpning av flyghavre mm.) blir skötta.
- Garantera rimlig tillgång till tjänster inom landsbygdsförvaltningen under olika geografiska och kulturella förhållanden samt olika förhållanden för jordbruksproduktionen.
- Effektivera handledningen av de enheter som sköter uppgifterna.

## Funktionell förvaltningsenhet

Som en funktionell förvaltningsenhet betraktas ett område där det finns minst 800 jordbruksföretagare som har ansökt om jordbruksstöd. Uppgifterna utförs av en gemensam ledning och minst 5 tjänsteinnehavare eller anställda varav en ska sköta uppgifterna inom landsbygdsförvaltningen och leda enheten som huvudsyssla. De andra behöver inte sköta uppgifterna inom landsbygdsförvaltningen som huvudsyssla. Om dessa krav inte uppfylls ska kommunen ansluta sig till ett samarbetsområde.

Behovet av fem personer beror på åtskiljandet av handläggningen av ansökan, handläggningen av förbindelsen och skötseln av utbetalningsmyndighetens uppgifter samt uppgifterna i anslutning till återkrav.



Skärgårdskaraktär, långa avstånd i Lappland och Kajanaland samt tryggheten av de språkliga rättigheterna är skäl som gör det möjligt att avvika från kraven på antalet gårdar och antalet anställda. Etablerade ruttor vid utträttandet av ärenden/servicehelheter, etablerat samarbete kring organiserandet av landsbygdsförvaltningen eller särskilda geografiska skäl kan dessutom ge anledning att avvika från antalet gårdar. JSM ger på ansökan kommunen ett bindande förhandsbesked om huruvida det är möjligt att tillämpa något av de ovan beskrivna undantagen på området.

Om en kommun inte har fattat beslut om att ansluta sig till ett samarbetsområde, eller anfört grunder enligt vilka samarbetskyldighet inte föreligger, kan statsrådet besluta att kommunen ska höra till ett samarbetsområde.



Behovet av fem personer beror på åtskiljandet av handläggningen av ansökan, handläggningen av förbindelsen och skötseln av utbetalningsmyndighetens uppgifter samt uppgifterna i anslutning till återkrav.

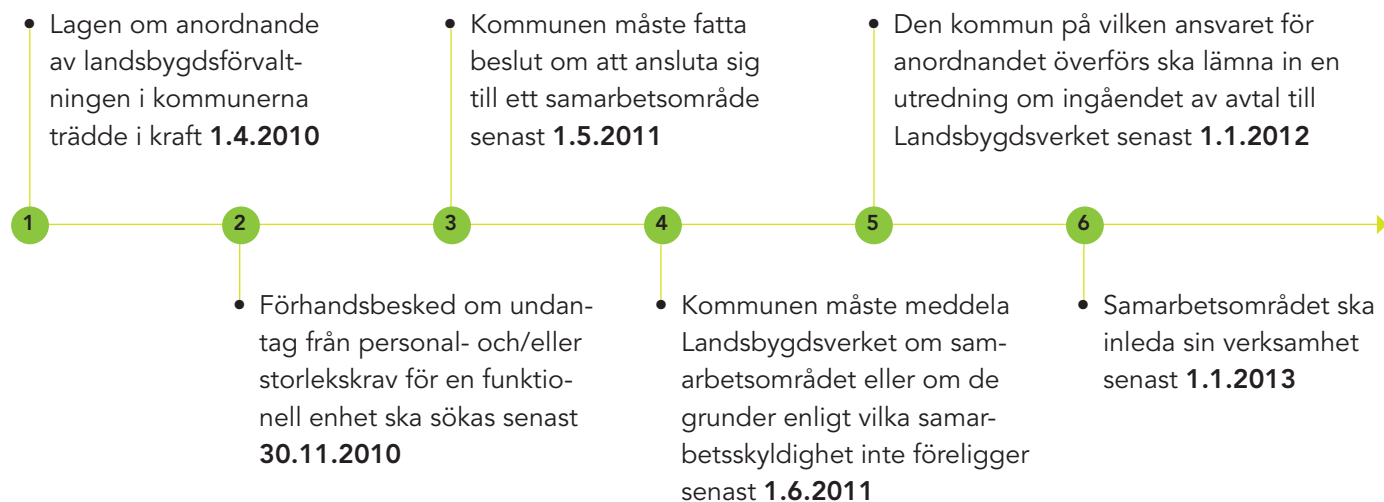
## Alternativ för genomförandet

Om kommunen uppfyller villkoren för en funktionell helhet kan den sköta uppgifterna på egen hand.

Om kommunen inte uppfyller villkoren inrättar kommunerna samarbetsområden för landsbygdsförvaltningen på så sätt att:

- En kommun svarar för ordnandet av landsbygdsförvaltningen på flera kommuners område med stöd av ett avtal.
- En kommun svarar för ordnandet av landsbygdsförvaltningen på flera kommuners område med stöd av ett avtal och för skötseln av uppgifterna inrättar kommunerna ett gemensamt organ.
- En samkommun som kommunerna bildat svarar för ordnandet av landsbygdsförvaltningen på flera kommuners område.

## Tidtabell för anordnandet av kommunens landsbygdsförvaltning



# Hur stöds förvaltningens reformering?

För att stödja inrättandet av samarbetsområden har man vid Landsbygdsverket grundat en stödgrupp med företrädare för Mavi, JSM, ELY-centralen, Kommunförbundet, landsbygdsnätverket och kommunernas landsbygdsnäringsmyndigheter. Vid Landsbygdsverket finns en stödperson och vid ELY-centralerna har ett nätverk av stödpersoner upprättats.

Stödpersonernas viktigaste uppgift är att kartlägga behovet av stöd, sammanställa goda rutiner, ordna med utbildning och information samt besvara de frågor som uppkommit i samband med inrättandet av samarbetsområden. Kommunen bestämmer vilken kommun den ska inrätta ett samarbetsområde med. Det tar stödpersonerna inte ställning till.

Ytterligare upplysningar om inrättandet av samarbetsområden och om ELY-centralernas kontaktpersoner finns på Kommunförbundets och Landsbygdsverkets webbplatser [www.kunnat.net](http://www.kunnat.net) och [www.mavi.fi](http://www.mavi.fi).

Landsbygdsverkets regionutvecklingschef Heikki Lintala (tfn 040 512 0524, förnamn. [efternamn@mavi.fi](mailto:efternamn@mavi.fi)) samt den egna regionens ELY-central svarar på frågor och ger tilläggsinformation.



LANDSBYGDSFÖRVALTNINGEN REFORMERAS I KOMMUNERNA