

EU:n lainsäädännön asettamat vaatimukset tehtävien hoidolle

Kuopio 7.12.2009

Oulu 10.12.2009

Hämeenlinna 14.12.2009

ylitarkastaja Mirva Kauppinen

Komission asetus **885/2006** liite 1: 1B Henkilöresursseja koskeva standardi

Maksajaviraston on varmistettava seuraavat seikat:

i) Toimien toteuttamiseen osoitetaan asianmukainen henkilöstö, jolla on eri toimintatasoilla vaaditut tekniset taidot

ii) **Tehtävänjako on sellainen, ettei yksikään virkailija vastaa useammasta kuin yhdestä maataloustukirahastolta tai maaseuturahastolta veloitettavien summien hyväksymiseen, maksamiseen tai kirjanpitoon liittyvästä tehtävästä ja ettei yksikään virkailija suorita mitään näistä tehtävistä ilman toisen virkailijan valvontaa**

- > koskee kaikkia EU-rahoitteisia ja osittain EU-rahoitteisia tukia
 - > mm. tilatuki ja ympäristötuki, luonnonhaittakorvaus ja eläinten hyvinvoinnin tuki

- > "ettei yksikään virkailija suorita mitään näistä tehtävistä ilman toisen virkailijan valvontaa"
 - > toteutuu kunnissa, kun esim. maaseututoimi toimii kunnanjohtoon alaisuudessa
 - > ei vaadi aktiivista valvontaa, ellei syytä epäillä

Hallintoviranomaisen tehtävä:

Neuvoston asetus **1698/2005 75 artikla**

Hallintoviranomaisen on vastuussa

1 a) sen varmistamisesta, että rahoitettavat toimet valitaan maaseudun kehittämissuunnitelmiin sovellettavien perusteiden mukaisesti;

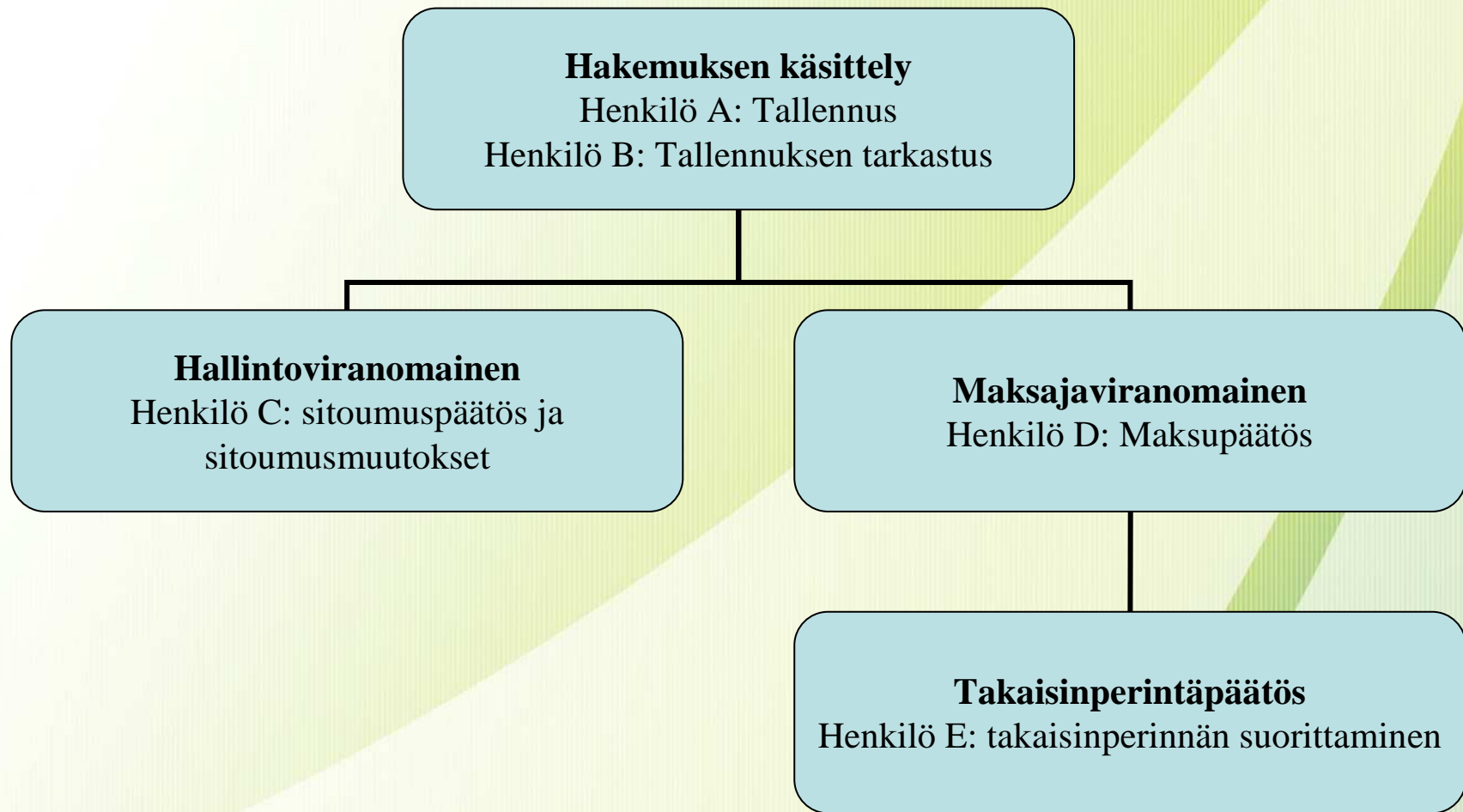
-> kun päätetään sitoumuksesta

Maksajaviranomaisen tehtävä:

Neuvoston asetus **1290/2005 6 artikla**

1 a) hakemusten tukikelpoisuus sekä maaseudun kehittämisen yhteydessä suoritettavan tuen jakamismenettelyt ja niiden yhdenmukaisuus yhteisön sääntöjen kanssa tarkastetaan ennen kuin tuki määrätään maksettavaksi;

-> tarkastusluetteloitten mukainen tarkastus ja maksuhakemuksesta päättäminen



Henkilön tulee olla **virkasuhteinen** silloin, kun hän käyttää julkista valtaa, eli päättää toisen henkilön etuudesta tai velvoitteesta

- Julkista valtaa käytetään, kun asioista tehdään päätöksiä
 - > päätöksen valmistelu eli hakemuksen käsittely **ei** ole julkisen vallan käyttöä (tehtävät A ja B)
 - > **hallintoviranomaisen, maksajaviranomaisen ja takaisinperintäpäätöksen tekijän on oltava virkasuhteisia**

Hallintoviranomaisen tehtävän osalta eriyttäminen on tehtäväkohtaista

- ajanjaksona ohjelmakausi: ohjelmakauden aikana hallintoviranomaisen (C) tehtävän valinnut **ei** voi olla samassa kunnassa/yhteistoiminta-alueella hakemuksen käsittelijä, tehdä maksupäätöksiä tai takaisinperiä (tehtävät A, B, D, E)
- toisessa kunnassa/yhteistoiminta-alueella voi toimia toisessa tehtävässä
 - vaatii selkeän sopimuksen toisen johdon alaisuudessa toimimisesta

Tilakohtainen eriyttäminen on mahdollista hakemuksen käsittelyn (A +B), maksajaviranomaisen (D) ja takaisinperintätehtävän välillä (E)

Maksuhakemuksen käsittelyyn vaadittavien henkilöiden määrä tarkentuu:

- **uusi vaatimus** kolme henkilöä:
A tallentaa -> B tarkistaa -> C tekee päätöksen
-> jos tallentanut tai tehnyt tallennuksen tarkastuksen,
ei saa päättää maksamisesta
- ennen maksamiseen tarvittu kaksi henkilöä: A tallentaa -> B tallennuksen tarkastus -> A maksupäätös
- Vuosittain, jos tukihakemukseen ei liity sitoumuksen tekemistä/muuttamista tai takaisinperintään liittyviä tehtäviä, tarvitaan kolme henkilöä käsittelemään hakemukset

- Maksajaviranomainen suorittaa tarkistusluetteloiden mukaisen tarkistuksen ja hyväksyy/hylkää tukihakemukset (=maksuhakemukset)
- koskee maataloustukirahastosta ja maaseuturahastosta maksettavia tukia

- hallintoviranomaisen tehtäviä sisältyy ympäristötuen, luonnonhaittakorvauksen ja eläinten hyvinvoinnin tuen sitoumuksen hyväksymiseen/hylkäämiseen ja sitoumusmuutosten tekemiseen
- sitoumusmuutokset ohjeen 207/23/2008 liitteenä (löytyy Aitta-palvelimelta)



M A A S E U T U V I R A S T O

Muutos lomakkeella nro	Muutos sitoumukseen	Tarvitaanko sitoumuksen muutospäätös?
192	Tilatyypin muuttaminen perustoi- menpiteessä	Kyllä, muutospäätöksen hyväksyy hallintoviran- omaistehtäviä suorittava henkilö
192	Lisätoimenpiteen muuttaminen	Kyllä, muutospäätöksen hyväksyy hallintoviran- omaistehtäviä suorittava henkilö
192	Lisätoimenpiteestä luopuminen	Kyllä, muutospäätöksen hyväksyy hallintoviran- omaistehtäviä suorittava henkilö
102C	Tukikelpoisen peltoalan liittäminen sitoumukseen	Ei
102C	Tukikelvottoman peltoalan liittä- minen sitoumukseen	Kyllä, muutospäätöksen hyväksyy hallintoviran- omaistehtäviä suorittava henkilö
102C	Tukikelpoisen peltoalan poistami- nen sitoumuksesta	Ei Jos muutos yli 20 % -> takaisinperintäpäätös viljeli- jälle, jonka tekee maksajaviranomaistehtäviä suo- rittava henkilö
160	Sitoumuksen siirtäminen	Ei, päätös lomakkeella 160, joka tekee hallintovi- ranomaistehtäviä suorittava henkilö
170	Sitoumuksen raukeaminen	Ei, päätös lomakkeella 170, jonka tekee hallintovi- ranomaistehtäviä suorittava henkilö
170	Sitoumuksesta luopuminen	Jos muutos hyväksytään, se tehdään lomakkeella 170, jonka tekee hallintoviranomaistehtäviä suorit- tava henkilö Jos se hylätään, sitoumus päätetään -> mahd. ta- kaisinperintäpäätös
102C	Lohkojen yhdistäminen/jakaminen sitoumuksessa	Ei, jos uudet muodostuneet lohkot säilyvät tukikel- poisina
-	Tukikelvottomien lohkojen poisto sitoumuksesta, jos kyse viran- omaisvirheestä	Ei, vaan virheellinen sitoumuspäätös oikaistaan -> oikaisupäätös, jonka tekee hallintoviranomaisteh- täviä suorittava henkilö

Tarkastusluettelot

Komission asetus 885/2006 Liite 1, kohta 2 a

ii) "jokaisella hyväksymisestä vastaavalla virkailijalla on käytettävissään yksityiskohtainen tarkistusluettelo niistä tarkistuksista, jotka hänen on suoritettava, ja virkailija liittää maksupyynnön tositteisiin todistuksensa siitä, että kyseiset tarkistukset on suoritettu..."

- tarkentuvat
- mahdollisesti sähköisesti