



# VILJELIJÄTUKIHALLINNON UUDISTUS.

## ” LAKI MAASEUTUHALLINNON JÄRJESTÄMISESTÄ KUNNISSA ”

**TÄMÄ ESITYS ON TEHTY EDUSKUNNASSA  
KÄSITTELYSSÄ OLEVAN LAKIESITYKSEN  
POHJALTA**

Helsinki            2.2.2010  
Jyväskylä           11.2.2010

**Heikki Lintala**

# Taustaa 1(4)

- Toimintaympäristö muuttuu
- Valvontaelimet pitäneet nykymallia ongelmallisena sitovan ohjausvallan puuttumisen takia.
- Todentamisviranomaisen edellyttänyt, että MMM ja Mavi selvittävät hallinnon kehittämismahdollisuudet. → työryhmä
- Komission tarkastus 2008 -> organisointia koskevat päätelmät viipymättä ja toimenpiteet käynnistettävä

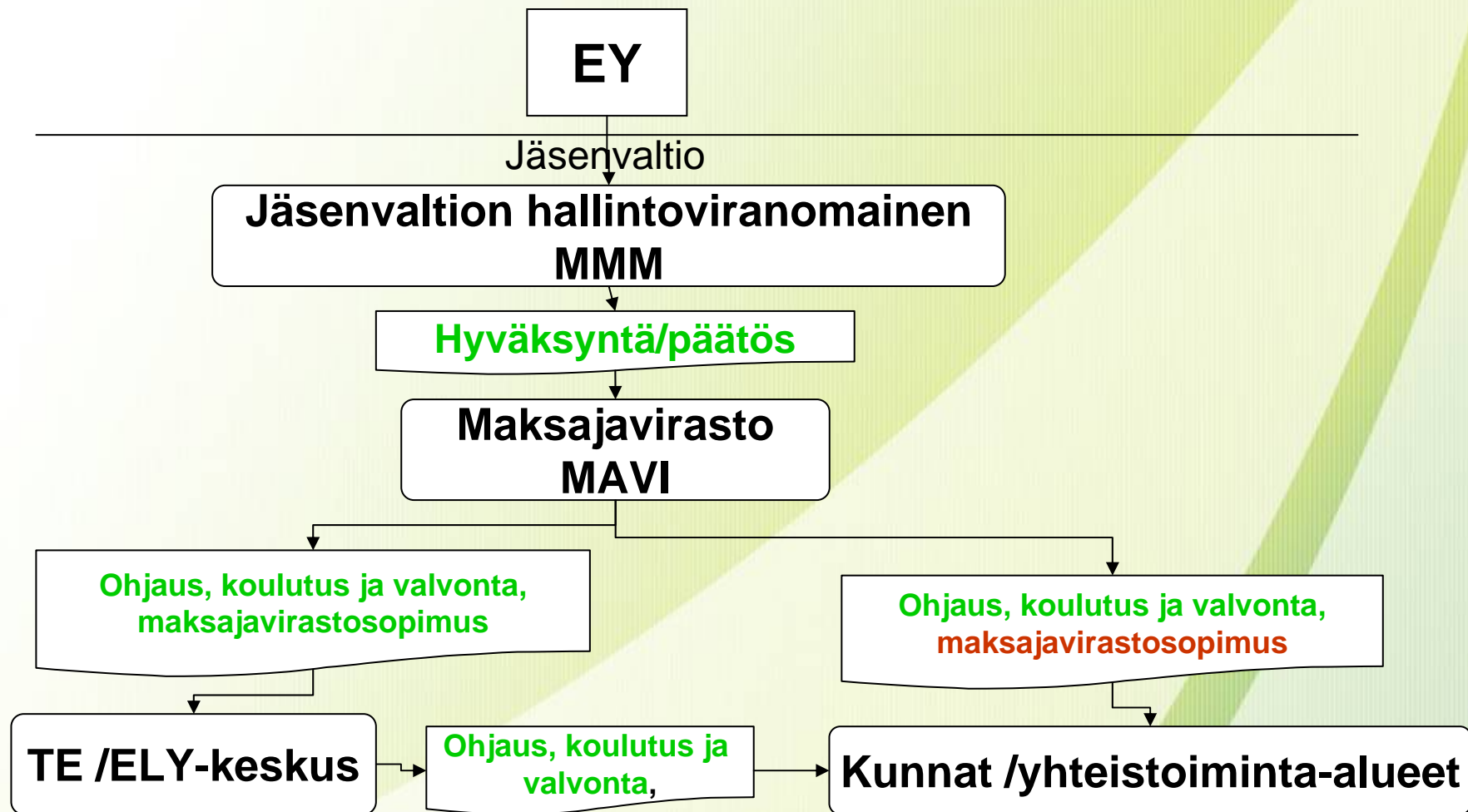
# Taustaa 2(4)

- Kyse ei ole yksittäisistä virheistä ja niiden oikaisusta vaan EY:n varojen asianmukaisen hallinnon takeista
- Kunnat ovat hoitaneet tehtävät asianmukaisesti, mutta nykyjärjestelmä ei vastaa EY-lainsäädännön hallinto- ja valvontajärjestelmälle asettamia vaatimuksia

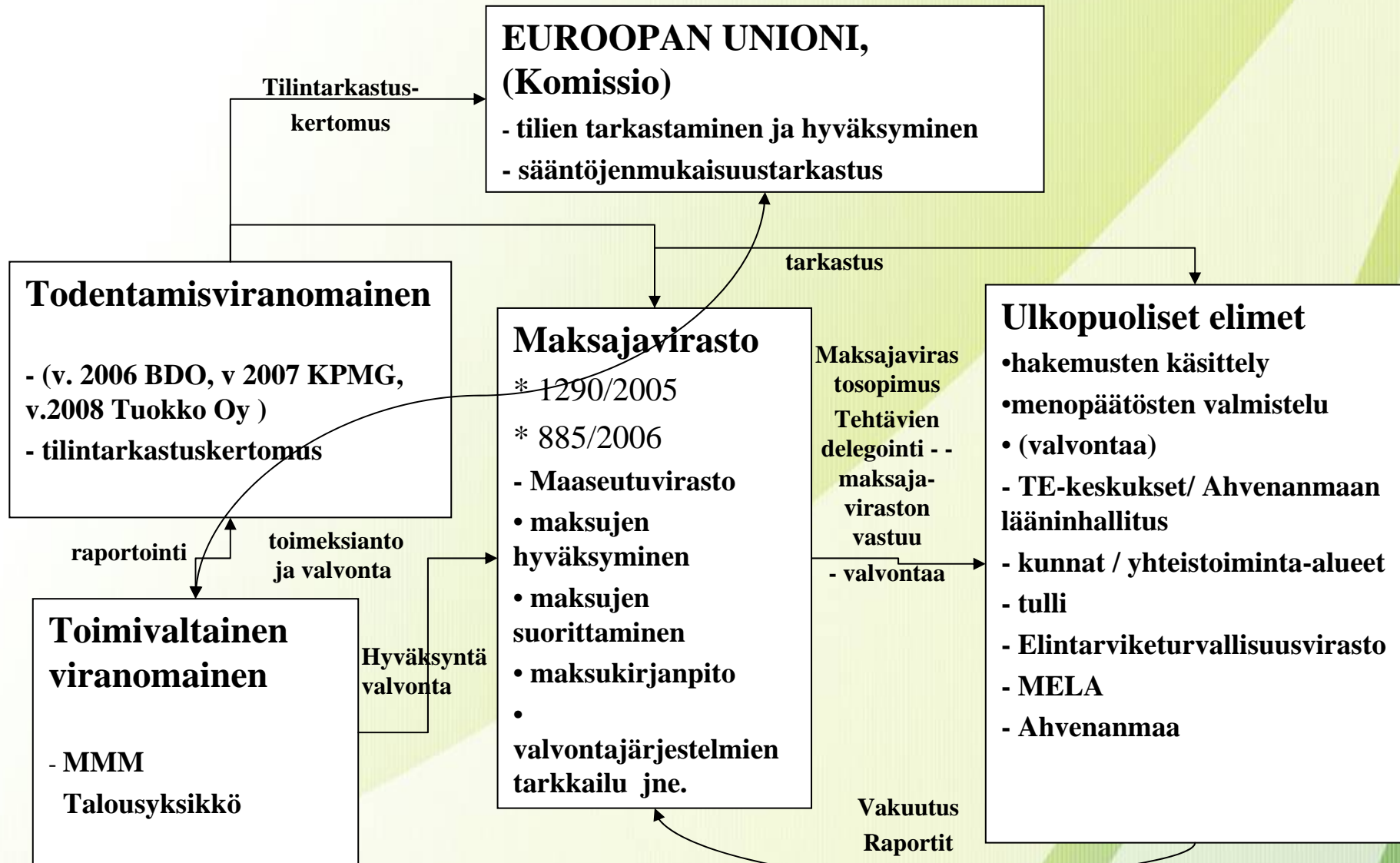
# Taustaa 3(4)

- NEUVOSTON ASETUS (EY) N:o 1698/2005 74 artikla
- Jäsenvaltioiden on:
  - Nimettävä vastaava hallintoviranomainen ja maksajavirasto
  - Varmistettava, että on perustettu hallinto- ja valvontajärjestelmä, jolla taataan selkeä tehtävien jako ja eriyttäminen.
  - Varmistettava, että järjestelmät toimivat tehokkaasti koko ohjelmakauden ajan.

# Taustaa 4(4)



# Maksajavirasto ympäristö





# Maksajavirastotehtävien siirto

## KOMISSION ASETUS (EY) N:o 885/2006

- **Maksajaviraston tehtäviä toiselle siirrettäessä toisella on asetuksen (EY) N:o 1290/2005 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti, seuraavien edellytysten on täytyttävä:**
  - **i) Tehtävä kirjallinen sopimus, jossa täsmennettävä tiedot, jotka toimitettava maksajavirastolle.**
  - **ii) Maksajavirasto on aina vastuussa asianomaisten rahastojen tehokkaasta hallinnoinnista.**
  - **iii) Tehtävät ja velvollisuudet määritellään erityisesti yhteisön sääntöjen noudattamisen, valvonnan ja tarkastamisen osalta.**
  - **iv) Varmistaa, että on käytettävissään tehokkaat järjestelmät tehtävien suorittamiseksi.**
  - **v) Annettava maksajavirastolle vakuutus tehtäviensä suorittamisesta ja selostaa käyttämänsä menetelmät.**
  - **vvi) Maksajavirasto tarkastelee onko suoritettu hyväksyttävästi**

# Tukihallinto 2009

- Kuntia 343 kpl 184 tilaa / kunta
- Yksiköitä 254 kpl 248 tilaa / yksikkö
  - Alle 100 tilaa 50 yksikköä 3312 tilaa
  - 100-300 tilaa 138 yksikköä 25351 ”
  - 300-500 tilaa 44 yksikköä 16737 ”
  - 500-800 tilaa 12 yksikköä 7369 ”
  - Yli 800 tilaa 10 yksikköä 10332 ”
  
- Ostopalvelu tms sopimus 59 yksikköä 25550 tilaa
- Sopimus tuurauksesta ym. 161 kuntaa 27109 tilaa
- Yksin tai ei tietoa 34 kuntaa 10442 tilaa

# Taustaa

- 254 maksupistettä (kuntaa / yhteistoiminta-alueita).
- Maksuja 63717 tuen hakijalle.
- 484 143 tukipäätöstä.
- Maksettu 1 784 M€ = n. 28000 €/tila

# Tavoite

- Kehittää maaseutuhallinnon tehtävien hoitoa kunnissa.
- Mukauttaa hallintoa toimintaympäristön muutoksiin
- Toteuttaa EU-lainsäädännön vaatimukset
- EU-byrokratian lisäksi hoidetaan myös muut tehtävät (mm sato-, tulva-, riistavahinko-, eläinrekisteriasiat ja hukkakauran torjunta sekä voidaan hoitaa myös maaseudun kehittämistehtäviä)



# Tukihallinto 2013 1(2)

- Enintään. 80 yksikköä a. väh. 800 tilaa (esitys)
- 5 viranhaltijaa tai toimihenkilöä, joista yksi:
  - **Päätoiminen ”johtaja”**
    - **Jos kunta ei täytä vaatimuksia, sen tulee liittyä vaatimukset täyttävään maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueeseen.**
    - **Vaatimukset täyttävän kunnan tulee perustaa yhteistoiminta-alue sellaisen kunnan kanssa, jolla ei ole mahdollisuutta liittyä toiseen yhteistoiminta-alueeseen, eikä se yksin täytä vaatimuksia.**



# Tukihallinto 2013 2(2)

Saaristoisuuden, Lapin ja Kainuun pitkien etäisyyksien, sekä kielellisten oikeuksien turvaamisen perusteella myönnettävät poikkeamat.

- Ei välttämättä 800 tilaa (esitys)
- Väh. 3 henkilöä, joista yksi johtaa, kuitenkin väh. 5 viran- tai toimenhaltijaa osallistuu

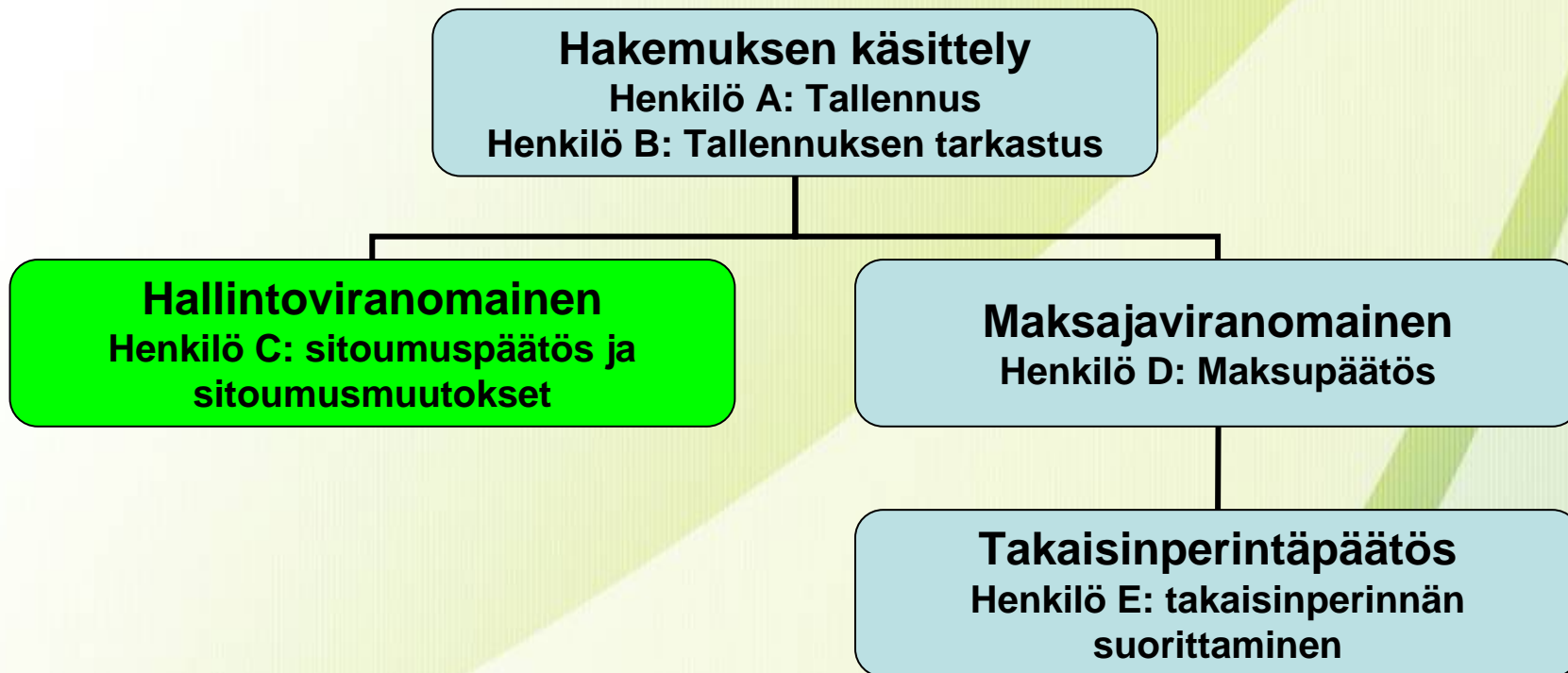


# Toiminnallisen kokonaisuuden muodostamiseksi tehtävät poikkeukset 5 §

- Vakiintuneet asiointisuunnat / palvelukokonaisuudet tai erityiset maantieteelliset syyt ⇒ voi poiketa tilamäärästä

# Eriyttäminen

Ei tule tästä laista ja koskee ainoastaan EU-tukien hallintoa



# Päätoiminen johtaja

- Tehtävien hoidon kannalta on pidetty välttämättömänä, että maaseutuhallinnon tehtävien hoitoa johdetaan päätoimisesti.
- Tuolloin organisaatiosta löytyy henkilö, joka vastaa tehtävien hoidon riittävästä resursoinnista, jokapäiväisestä johtamisesta ja toiminnan kehittämisestä.
- Ei pelkkä johtaja vaan hän voi osallistua yksikön erilaisiin yksikön tehtäväalueen työtehtäviin (esim. maksajaviranomaistehtävät, maaseudun kehittämistehtävät)
- On "työhön osallistuva työnjohtaja", "kymppi".

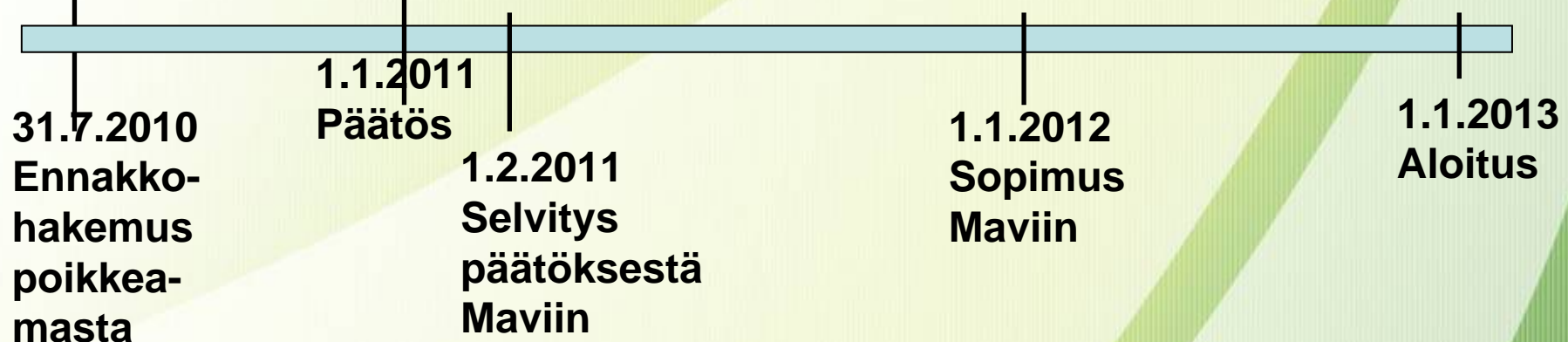
# Hallintomallit

- 1. Kunta hoitaa yksin, jos edellytykset täyttyy**
- 2.1. Yksi hoitaa sopimuksen perusteella**
- 2.2. Yksi vastaa ja sen kunnan organisaatiossa oleva yhteinen toimielin hoitaa**
- 2.3. Kuntien välisellä sopimuksella perustettu kuntayhtymä hoitaa**



# Mitä kunnilta edellytetään

- Kunnan on haettava ennakkotietoa poikkeamasta (jos haluaa) 31.7.2010 mennessä. Hakemus MAVI:iin
- Kunnan tehtävä päätös yhteistoiminta-alueeseen liittymisestä 1.1.2011 mennessä.
- Selvitys päätöksen tekemisestä tai perusteista, joilla velvollisuutta ei ole MAVI:lle 1.2.2011.
- Jos ei selvitystä, päätös ”orpokunnista” VN:lle.
- Järjestämisvastuullinen toimittaa selvityksen sopimuksen tekemisestä MAVI:lle 1.1.2012.
- Yhteistoiminta-alueen on aloitettava viim. 1.1.2013





# Miten prosessia tuetaan

- Tukiryhmä
  - Pj. O P Peltomäki
  - Edustajat:
    - MMM, Arja-Leena Kirvesniemi (Susanna Paakkola)
    - Kuntaliitto, Antti Kuopila
    - Kirsti Lepistö, Salo (Markku Kansikas, Kouvola)
    - Erkki Ojala, Pertunmaa, (Taina Wirberg, Piikkiö)
    - ELY-keskus, Veikko Tuominen, Pekka Tahvanainen
    - MAVI, Heikki Lintala, Marja Antola, Hanna Westinen siht.
    - Maaseutuverkostoyksikkö, Päivi Kujala



# Miten prosessia tuetaan

- Yhteyshenkilö MAVI:ssa

[etunimi.sukunimi@mavi.fi](mailto:etunimi.sukunimi@mavi.fi) puh. 0405120524

- Vastaa kysymyksiin
- On käytettävissä koulutuksiin
- Koordinoi prosessia
- Tukee ja koordinoi tukihenkilöverkoston
- Osallistuu tiedottamiseen Internet ym.ym.



# ELY-Keskusten tukihenkilöt

<b>ELY-keskus</b>	<b>Henkilö</b>
<b>Uusimaa</b>	<b>Jarmo Kitula, Petri Knaapinen</b>
<b>Varsinai-Suomi</b>	<b>Risto Skyttä, Harri Liven</b>
<b>Satakunta</b>	<b>Leena Ahtola Heinonen</b>
<b>Häme</b>	<b>Juha Poutiainen</b>
<b>Pirkanmaa</b>	<b>Lahma Erkki</b>
<b>Kaakkois-Suomi</b>	<b>Osmo Minkkinen, Jyrki Pitkänen</b>
<b>Etelä-Savo</b>	<b>Ossi Tuuliainen</b>
<b>Pohjois-Savo</b>	<b>Auli Väänänen, Pauli Lehtonen</b>
<b>Pohjois-karjala</b>	<b>Pekka Tahvanainen</b>
<b>Keski-Suomi</b>	<b>Rauno Tammi</b>
<b>Etelä-Pohjanmaa</b>	<b>Veikko Tuominen, Marianne Muotio</b>
<b>Pohjanmaa</b>	<b>Ulf-Erik Häggvik, Päivi Hiltunen</b>
<b>Pohjois-Pohjanmaa</b>	<b>Jukka Tuovinen</b>
<b>kainuu</b>	<b>Vilho Härkönen, Paavo Kemppainen, Kari Väisänen</b>
<b>Lappi</b>	<b>Vili-Matti Kraatari, Hannu Linjakumpu</b>